

Urbroj: 4211-150-247/2/2021

Evidencijski broj: J162/21

Zagreb, 12. ožujka 2021. godine

Sukladno odredbama članka 198. ZJN 2016 Naručitelj sastavlja

IZVJEŠĆE

O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

1. Naziv i sjedište Naručitelja:

Hrvatske autoceste d.o.o.

Širolina 4, 10 000 Zagreb

OIB: 57500462912

2. Evidencijski broj: J162/21

3. Predmet nabave:

STRUČNI NADZOR I KOORDINATOR ZAŠTITE NA RADU II NAD IZGRADNJOM I. FAZE DIONICE
AUTOCESTE - OBILAZNICA NOVOG VINODOLSKOG (7 KM), AUTOCESTA A7 RUPA - RIJEKA -
ŽUTA LOKVA, DIONICA SELCE NOVI VINODOLSKI

4. Datum početka prethodnog savjetovanja:

24. veljače 2021. godine

5. Datum završetka prethodnog savjetovanja:

1. ožujka 2021. godine

6. Navod je li tijekom savjetovanja Naručitelj održao sastanak:

Naručitelj nije održao sastanak.

7. Analiza zaprimljenih primjedbi i prijedloga:

U ostavljenom roku za prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima,
Naručitelj je zaprimio sljedeće upite, primjedbe i prijedloge:



7.1. DoN-om je propisano, KNJIGA 2 - PRIJEDLOG UGOVORA, 7. PLAĆANJA IZVRŠITELJU, JAMSTVA I UGOVORNA KAZNA, 7.1. Ugovorna cijena

„(a) Predvidiva ugovorna cijena navedena u Sporazumu je samo procjena.

Ugovorna cijena odnosno stvarna i konačna vrijednost Usluge utvrdit će se prema vrijednosti stvarno izvedenih Radova uz primjenu postotka navedenog u Troškovniku.

(b) Ugovoreni postotak ne može se mijenjati.“

Naručitelj je vrijednost usluge nadzora vezao za vrijednost izvođenja radova. Dodatno, vrijednost usluge nadzora vezao je i za vrijednost izvedenih radova.

Pri tome, ponuditelj usluge nadzora nema nikakav utjecaj na ponudu izvođača radova, niti na vrijednost izvedenih radova.

Tom odredbom Naručitelj od potencijalnih ponuditelja zahtijeva da izrade Ponudu bez načina da egzaktno planiraju prihode, rasporede ih u odnosu na troškove u jedinici vremena niti planiraju završni ukupni prihod.

Molimo Naručitelja da promijeni navedenu odredbu na način da postotak i iznos iz ponudbenog troškovnika prestane biti predvidiva ugovorna cijena te da postane ugovorna cijena koje će biti nepromjenjiva.

Dodatno, molimo Naručitelja da jedinicu mjere u priloženom Troškovniku promijeni iz komad u mjesec, kako bi se usluga nadzora mogla naplaćivati u jednakim mjesečnim iznosima.

Odgovor: Naručitelj neće mijenjati dokumentaciju o nabavi.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20).

Naručitelj je u dokumentaciji o nabavi odredio predviđenu (okvirnu) količinu predmeta nabave, a sve sukladno članku 4. Pravilnika o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20).

7.2. S obzirom da je uloga stručnog nadzora kontrola tehničkih i financijskih aspekata gradnje, vezivanje vrijednosti usluge nadzora za vrijednost izvedenih radova stavlja izvršitelje usluge nadzora u najmanje rečenu neobičan položaj.

Obrazloženje: Svojim radom izvršitelj usluge nadzora kontrolira i odobrava za plaćanje iznose koje izvođač radova potražuje privremenim situacijama. Ukoliko se izvođačeva privremena situacija povećava – povećava se i vrijednost usluge nadzora koju može potraživati izvršitelj usluge nadzora.

Prema nepristranom, odvojenom mišljenju, time se izvršitelja usluge nadzora može sumnjiviti za neprofesionalnu ili ne-etičku naklonjenost izvođaču radova od koje može imati direktne financijske koristi.

Iz tog razloga, a radi izbjegavanja svake sumnje i dvojbe, molimo Naručitelja da izmijeni navedenu odredbu izmijeni.

Odgovor: Naručitelj neće mijenjati dokumentaciju o nabavi.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20).

7.3. Naručitelj je DoN-om, KNJIGA 1 - OPĆI DIO, 8. PRILOZI, propisao obavezu ponuditelja da potpiše PRILOG 4 - OBRAZAC IZJAVE O INTEGRITETU.

U navedenoj Izjavi izrijekom su navedeni slučajevi, kako slijedi:

„... te prema mojem saznanju niti svi direktori, radnici i zastupnici Društva, koji djeluju u ime Društva, odnosno djeluju po nalogu ili uz suglasnost Društva, nisu bili uključeni u **korupciju, prijetnju ili prijevaru**

(prema niže navedenoj definiciji) u vezi s bilo kojim postupkom javne nabave ili prilikom izvođenja radova, isporuke robe ili isporuke usluga...“,

gdje su definicije korupcije

„„Korupcija“ znači nuđenje, davanje ili obećavanje nekog dara ili druge koristi koja može utjecati na djelovanje neke odgovorne osobe, da u granicama svoje ovlasti obavi radnju koju ne bi smio obaviti ili ne obavi radnju koju bi morao obaviti da u granicama svoje ovlasti obavi radnju koju bi mora obaviti ili ne obavi radnju koju ne bi smio obaviti, vezano uz postupak javne nabave ili izvršenje nekog ugovora, te posredovanje pri nuđenju, davanju ili obećavanju dara ili druge koristi službenoj ili odgovornoj osobi pod gore navedenim uvjetima.“

I prijevare

„„Prijevare“ znači dovođenje bilo koga u vezi s postupkom javne nabave ili izvršenja ugovora u zabludu lažnim prikazivanjem ili prikrićivanjem činjenica s ciljem pribavljanja protupravne imovinske koristi. Navedeno uključuje i sporazume između ponuditelja protivno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.“

Molimo Naručitelja da pojasni, prema njegovom mišljenju, kako su ove dvije odredbe iz Izjave o integritetu sukladne sa potencijalno koruptivnom i prijetvornom odredbom o vezivanju cijene usluge nadzora za ugovorenu cijenu izvođenja radova i vrijednost stvarno izvedenih radova.

Molimo Naručitelja da pri davanju odgovora na ovo pitanje konzultira sve dostupne pravne izvore, od službi nadležnih Ministarstava, tijela zaduženih za provođenje projekata financiranih sredstvima IFI-a ili EU fondova, DKOM-a i drugih.

Odgovor: Naručitelj sukladno Akcijskom planu Vlade Republike Hrvatske za provođenje Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u državnom vlasništvu svake godine donosi (i objavljuje na web-stranici www.hac.hr) svoj Akcijski plan za provođenje Antikorupcijskog programa kojim je predviđena primjena Klauzule integriteta u dokumentacijama za nadmetanje i u ugovorima kod svih postupaka javne nabave.

Svi ponuditelji koji sudjeluju u postupcima javne nabave Hrvatskih autocesta d.o.o., obvezni su svojoj ponudi priložiti potpisanu Izjavu o integritetu.

Potpisom predmetne Izjave o integritetu ponuditelj jamči korektnost u postupku nabave te nepostojanje bilo kakve zabranjene prakse u svezi s postupkom nabave (korupcija, prijetnja prijevara sukladno definicijama iz Izjave) i prihvaćaju obveze navedene u Izjavi.

Predmetna Izjava odnosi se na ovaj postupak javne nabave i ne dovodi se i u vezu s postupkom nabave za radove.

- 7.4. Naručitelj je DoN-om propisao: KNJIGA 1 - OPĆI DIO, 2.8. Rok početka i završetka izvršenja ugovora;

„Početak pružanja usluge je odmah po uvođenju u posao.

Predvidivi Rok dovršetka radova nad kojima se vrši Usluga je 36 (tridesetšest) mjeseci od dana uvođenja izvođača u posao.

Izvršitelj se obvezuje Uslugu obavljati prema ugovorenim rokovima između Naručitelja i izvođača radova nad kojima se vrši Usluga, odnosno do uspješnog završetka radova, okončanog obračuna te do isteka Roka za obavijest o nedostacima Radova.

Tijekom Roka za obavijest o nedostacima Radova Izvršitelj će vršiti Uslugu prema zahtjevima Naručitelja.

Trajanje Roka za obavijest o nedostacima Radova nad kojima se vrši Usluga može biti 24 mjeseca, 36 mjeseci, 48 mjeseci ili 60 mjeseci i bit će definiran nakon odabira izvođača radova nad kojima se vrši Usluga.“

DoN-om je propisano: KNJIGA 1 - OPĆI DIO, 2.9. Opcije i moguća obnavljanja ugovora, „Izmjene ugovora o javnoj nabavi moguće su putem dodatka predmetnom ugovoru, a odnose se na produljenje roka izvršenja usluge ili druge izmjene po potrebi sukladno člancima 314. - 320. ZJN 2016.“

Naručitelj je naveo samo predvidivi rok dovršetka radova nad kojima se vrši usluga nadzora. Za sve ostalo – naveo je samo odredbe ZJN.

Međutim, odredbama ZJN-a jasno je navedeno da se, između ostalog, izmjene Ugovora o javnoj nabavi mogu izvršiti samo ako;

- je do potrebe za izmjenom došlo zbog okolnosti koje pažljiv javni naručitelj nije mogao predvidjeti,
- svako povećanje cijene nije (kumulativno) veće od 30% vrijednosti ugovora.

Rok za izvođenje usluge nadzora (ili izvođenja radova) jedna je od osnovnih karakteristika ugovora o izgradnji infrastrukture. Naručitelj objavljuje javnu nabavu za predmet nabave koji ni po čemu ne odstupa od velikog broja do sada provedenih postupaka javne nabave za infrastrukturne projekte. Nejasno je zašto Naručitelj smatra da ne može s velikom vjerojatnošću, uz pažnju dobrog gospodara odrediti trajanje.

Nadalje, Naručitelj daje samo okvirnu mogućnost da tijekom provođenja ugovora o uslugama nadzora dođe do njegovih izmjena, bez da je naznačio svoju volju da u slučaju znatnog vremenskog odstupanja isto i provede. Tu volju Naručitelj može izraziti npr. na način da odredi nakon kojeg postotka ili broja mjeseci prekoračenja predvidivog roka početka i završetka izvršenja ugovora je spreman s izvršiteljem započeti izmjene ugovora.

Završno, citiranjem odredbi ZJN-a, jasno je izraženo da i u slučaju da Naručitelj pristane i pristupi izmjenama ugovora, isti nikako ne može biti povećan za više od 30% osnovne vrijednosti ugovora.

Dakle, izvršitelj usluge je ovime doveden u poziciju da je obavezan izvršavati usluge u neograničenom vremenskom trajanju, bez jasnih mogućnosti dodatnih potraživanja, koja u najboljem slučaju ne mogu preteći 30% vrijednosti osnovnog ugovora.

Stoga molimo Naručitelja da izmijeni gore navedene odredbe i jasno definira;

- rok izvršenja usluge,
- uvjete za započinjanje procesa izmjene ugovora.

Odgovor: Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20) i ista se neće mijenjati.

Rok pružanja usluge je određen rokom izvođenja radova.

Ugovorom za izvođenje radova predviđene su situacije zbog kojih može doći do produljenja roka izvođenja radova, a koje Naručitelj ne može unaprijed predvidjeti te je u ovom postupku javne nabave odredio predvidivi rok dovršetka radova.

7.5. Odredbama DoN-a, KNJIGA 2 - PRIJEDLOG UGOVORA, I. SPORAZUM, određeno je da;

„2. Sljedeći dokumenti čine dio i tumače se kao dio Ugovora:

- I. Sporazum
- II. Posebni uvjeti Ugovora;
- III. Opći uvjeti Ugovora;

IV. Sljedeći Prilozi⁴

Prilog 1: Opseg Usluga

Prilog 2: Izvještavanje

Prilog 3: Ključno osoblje

Prilog 4: Jamstvo za uredno ispunjenje Ugovora

Prilog 5: Odluka o odabiru Urbroj: od godine

V. Opći tehnički uvjeti za radove na cestama, Institut građevinarstva Hrvatske, Zagreb, 2001

VI. Troškovnik

VII. Program kontrole i osiguranja kvalitete

VIII. Ponuda Izvršitelja broj: _____ od _____ godine“

Dok je KNJIGA 2 - PRIJEDLOG UGOVORA, PRILOG 1 - OPSEG USLUGA definirao da je obaveza Izvršitelja, kako slijedi:

„Izvršitelj će provoditi sljedeće aktivnosti, koje se ovdje navode, bez da je Izvršiteljeva odgovornost ograničena samo na njih:

(i) stručni, tehnički i financijski nadzor tijekom izvođenja Radova,

(ii) stalni geodetski nadzor tijekom izvođenja Radova u skladu s važećim propisima,

(iii) izrada geodetskog snimka izvedenog stanja za potrebe tehničkog pregleda te davanja Izjave o usklađenosti izvedenog stanja sa geodetskim projektom a sve u skladu sa Pravilnikom o geodetskom projektu (NN 12/14 i 56/14) – vrijedi gdje je rađen geodetski projekt i izrada geodetskog elaborata izvedenog stanja za potrebe tehničkog pregleda ovjerenog od strane nadležnog katastra – vrijedi gdje je rađen parcelacijski elaborat i izrada geodetskog elaborata za evidentiranje građevine u katastru ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama, odnosno geodetski elaborat vodova (infrastrukture), koji je ovjerilo tijelo nadležno za državnu izmjeru i katastar nekretnina

(iv) koordinator zaštite na radu u fazi izvođenja radova

(v) kontrolna ispitivanja materijala i radova, te tehnološki nadzor (na gradilištima i u proizvodnim pogonima),

(vi) pružanje savjetodavnih i konzultantskih usluga za Radove tijekom izvođenja, a odnosi se na sve narudžbe od strane Naručitelja, a između ostalog obuhvaća slijedeće:

- rješavanje problematike koja je izvan okvira tehničkih uvjeta i standarda,

- učešće u izradi posebnih tehničkih uvjeta, te dopuna i izmjena tehničkih uvjeta,

- ocjena kvalitete rada i primijenjene tehnologije građenja,

- davanje savjeta, mišljenja i stručnih ekspertiza Naručitelju prilikom rada komisija tijekom gradnje, za tehnički pregled i konačni obračun.

provjeravati izvode li se Radovi u skladu s građevinskom dozvolom i važećim zakonskim propisima,

(viii) nadzirati Radove i odobravati materijale i opremu koja se ugrađuje,

(ix) svakodnevno ovjeravanje i potpisivanje građevinskog dnevnika, a građevinsku knjigu u rokovima koji omogućuju izradu mjesečnih obračuna, odnosno po završetku određene pozicije ili stavke radova,

(x) pravovremeno obavljati pregled dospjelih materijala i izvedenih radova, te od Izvođača radova traži promptno obavljanje potrebnih prethodnih i tekućih ispitivanja, a od tehnološkog nadzora kontrolna ispitivanja

(xi) osigurati redovno planiranje Radova i praćenje izvršenja planova,

(xii) svakodnevno s izvođačem radova raspravlja probleme vezane za gradilište i o svim značajnim problemima odmah upoznati Naručitelja,

(xiii) sudjelovanje u izradi, kontrola i potvrda ispravnosti privremenih mjesečnih i okončanih obračuna,

- (xiv) koordinirati rad svih sudionika u gradnji, koji su u neposrednoj ugovornoj obvezi s investitorom,
- (xv) nadzor provoditi svakodnevno i ažurno u skladu s dinamikom izvođenja Radova, te biti stalno prisutan na gradilištu za vrijeme izvođenja radova o čemu će se voditi evidencija
- (xvi) davati odgovarajuće naloge o izvođenju određenih radova izvođaču, u slučaju potrebe otklanjanja nedostataka, a radi sprečavanja težih posljedica koji bi nastupili neizvođenjem tih radova,
- (xvii) izraditi propisano završno izvješće za tehnički pregled i sudjelovanje u postupku tehničkog pregleda i izradi okončanih obračuna Radova,
- (xviii) dokazi kvalitete koji se odnose na uklanjanje nedostataka po izvršenom tehničkom pregledu i zahtjevima Naručitelja,
- (xix) pri provedbi stalnog nadzora i kontrolnih ispitivanja Izvršitelj je dužan koristiti dostignuća znanosti i tehnike te se angažirati na postizanju što bolje kvalitete izvedenih Radova kao i na zaštiti ekonomskih i drugih interesa Naručitelja
- (xx) obavljati savjetodavne usluge za specifične okolnosti i uvjete ukoliko se oni pojave tijekom izvođenja i primopredaje Radova.“

U svezi s navedenim, molimo Naručitelja da pojasni i izrijekom navede da vršitelj usluge nadzora ne provodi kontrolna ispitivanja te da je provođenje istih obaveza zasebno ugovorenog tehnološkog nadzora.

Odgovor: Usluga stručnog nadzora nad radovima između ostalog podrazumijeva provedbu kontrolnih ispitivanja/tehnološki nadzor kako je i više navedeno u popisu aktivnosti.

7.6. Objavljenim prijedlogom natječajne dokumentacije je u knjizi 2 – prijedlog ugovora, u točki 7.4. Obračun i način plaćanja, pod stavkom 3 navedeno:

„Izvršitelj će Uslugu obračunavati prema vrijednosti stvarno izvedenih Radova uz primjenu postotka iz Troškovnika.“

Molimo Naručitelja da se kod načina plaćanja uvede fiksni i varijabilni dio, u postocima npr. fiksni dio 30% i varijabilni dio 70%.

Obrazloženje:

Navedeno predlažemo iz razloga što je ovakav model pravedniji od ugovorom predviđenog modela koji sadrži samo postotak vrijednosti izvedenih radova izvođača radova. U prijedlogu ugovora predviđeni model ne uzima u obzir stvarne troškove koje izvršitelj usluge nadzora ima tijekom pružanja usluge u periodu u kojemu situirana vrijednost izvođačevih izvedenih radova, radi različitih okolnosti, može biti smanjena.

Napominjemo da troškovi angažmana stručnjaka predviđenih natječajnom dokumentacijom predstavljaju pretežiti udio u ukupnoj kalkuliranoj cijeni usluge (za razliku od kalkulacije izvođača u kojoj su fiksni troškovi osoblja tek mali postotak u ukupnoj cijeni).

Odgovor: Naručitelj neće mijenjati dokumentaciju o nabavi.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20).

- 7.7.** Objavljenim prijedlogom natječajne dokumentacije u knjizi 2 – prijedlog ugovora, u Prilogu 1 – Opseg usluga, točka 1.2. Dužnosti izvršitelja, podtočki „a“ pod (v) navedeno je da Izvršitelj treba provoditi i slijedeće aktivnosti:

„kontrolna ispitivanja materijala i radova, te tehnološki nadzor (na gradilištima i u proizvodnim pogonima)“.

Pitanje 2.1.:

Treba li ispitni građevinski laboratorij kojega će angažirati Izvršitelj usluge nadzora, obzirom na ozbiljnost i značaj predmetnog projekta, posjedovati važeću potvrdu o akreditaciji nadležne agencije, za metode ispitivanja mjerodavne za materijale i radove definirane troškovnikom radova objavljenim uz ovu natječajnu dokumentaciju (knjiga 4-4.3.)?

Odgovor: Da, potrebno je posjedovati važeću potvrdu o akreditaciji.

Pitanje 2.2.:

U istoj točki je navedeno da će Izvršitelj navedene poslove obavljati na „gradilištima i proizvodnim pogonima“. Budući da proizvodni pogoni izvoditelja radova mogu biti na bilo kojoj lokaciji, pa i bitno udaljenoj od mjesta pružanja usluge, skrećemo pažnju Naručitelju da će Izvršiteljevi troškovi pružanja usluge bitno ovisiti o lokaciji navedenih proizvodnih pogona. Radi kalkulacije cijene, molimo Naručitelja da makar u grubo, (na razini županije ili barem države) definira navedene lokacije, ili uvrsti odredbu kojom će biti definirano pokrivanje navedenih troškova u slučaju lokacije proizvodnog pogona izvan mjesta pružanja usluge navedenog u točki 2.7. knjige 1 ove dokumentacije o nabavi.

Odgovor: Lokacije proizvodnog pogona biti će unutar državnog teritorija RH.

- 7.8.** U Knjizi 1, točka 4.4.2. Podaci o angažiranim tehničkim stručnjacima naručitelj traži 3 (tri) ovlaštena inženjera građevinarstva, 1 (jednog) ovlaštenog inženjera elektrotehnike, 1 (jednog) ovlaštenog inženjera strojarstva, 2 (dva) ovlaštenog inženjera geodezije, 1 (jednog) koordinatora zaštite na radu tijekom građenja – Koordinator II.

Premda naručitelj u uvjetima minimalne tehničke i stručne sposobnosti traži ukupno 9 (devet) stručnjaka, samo za ovlaštenog inženjera građevinarstva koji će biti glavni nadzorni inženjer i nadzorni inženjer za građevinske radove izgradnje trase traži dodatno iskustvo.

Ovako definirani kriterij gdje se minimalno iskustvo tehničke i stručne sposobnosti traži samo za jednog od ukupno devet stručnjaka je nekonzistentno te nije u skladu sa ZJN 2016 jer se istovjetan kriterij boduje pod točkom 6.6. B.1.

ZJN 2016 u čl. 268 st. 1. t. 8. određuje: „Tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta, u skladu s prirodom, količinom ili važnosti, i namjenom radova, robe ili usluga, može se dokazati s jednim ili više sljedećih dokaza:

8. obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge ili izvođača radova ili njihova rukovodećeg osoblja, **pod uvjetom da se oni ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude**“

Istodobno je u čl. 284. st. 1. i 2. t. 2. određeno: „Ekonomske najpovoljnija ponuda utvrđuje se na temelju cijene ili troška, primjenom pristupa isplativosti, kao što je trošak životnog vijeka, u skladu s pododjeljkom 2. ovoga odjeljka, te može uključivati najbolji omjer između cijene i kvalitete, koji se ocjenjuje na temelju kriterija, uključujući kvalitativne, okolišne ili društvene značajke, povezanih s predmetom nabave.

Kriteriji iz stavka 1. ovoga članka mogu obuhvaćati na primjer:

2. organizaciju, kvalifikacije i **iskustvo osoblja angažiranog na izvršenju određenog ugovora, ako kvaliteta angažiranog osoblja može značajno utjecati na razinu uspješnosti izvršenja ugovora, ili...**"

Naručitelj je propisao ove uvjete **kao osnovne razine** koje jamče uspješno izvršenje ugovora – obrazovne i stručne kvalifikacije tehničkih stručnjaka:

Gospodarski subjekt mora dokazati da će u svrhu izvršenja ugovora koji je predmet ove nabave, angažirati minimalno sljedeće tehničke stručnjake:

- **3 (tri) ovlaštena inženjera građevinarstva, od kojih će:**
 - 1 (jedan) ovlašten inženjer građevinarstva biti glavni nadzorni inženjer i nadzorni inženjer za građevinske radove izgradnje trase
Predložen stručnjak mora dokazati da je kao odgovorna osoba - glavni nadzorni inženjer/ nadzorni inženjer za građevinske radove, izvršio 1 (jednu) uslugu stručnog nadzora nad radovima izgradnje trase autoceste ili brze ceste koji su ugovoreni primjenom Općih uvjeta FIDIC 1999

Citiranim određivanjem identičnih kriterija Naručitelj je postupio **suprotno odredbama ZJN 2016, osobito u odnosu na čl. 268. i 284. ZJN 2016 u čl. 268 st. 1. t. 8.** opisuje navodi stručne kvalifikacije osoblja i izričito zabranjuje njihovo korištenje u kriteriju za izbor ponude u slučaju da su iskorištene kao kriterij sposobnosti gospodarskog subjekta. Ovo se ne odnosi na pojedine ugovore nego označuje princip po kojem su u okviru određivanja tehničke i stručne sposobnosti Naručitelji ovlašteni tražiti samo **osnovne razine iskustva** dok kod određivanja kriterija za odabir ponude to iskustvo može biti daleko i opširnije i određenije. U ovom slučaju Naručitelj je ili

- a.) Previsoko postavio razine iskustva u svrhu dokazivanja tehničke i stručne sposobnosti ili
- b.) Prenisko postavio razine iskustva u svrhu ispunjavanja kriterija za odabir ponude

što je vidljivo iz same DON i gore citirane napomene.

Predlažemo Naručitelju u svrhu usklađivanja odredbi DON sa ZJN 2016 izmjenu u pogledu točke 4.4.2 na način da tekst glasi:

Gospodarski subjekt mora dokazati da će u svrhu izvršenja ugovora koji je predmet ove nabave, angažirati minimalno sljedeće tehničke stručnjake:

- **3 (tri) ovlaštena inženjera građevinarstva, od kojih će:**
 - 1 (jedan) ovlašten inženjer građevinarstva biti glavni nadzorni inženjer i nadzorni inženjer za građevinske radove izgradnje trase

Brisati dio:

~~*Predložen stručnjak mora dokazati da je kao odgovorna osoba — glavni nadzorni inženjer/ nadzorni inženjer za građevinske radove, izvršio 1 (jednu) uslugu stručnog nadzora nad radovima izgradnje trase autoceste ili brze ceste koji su ugovoreni primjenom Općih uvjeta FIDIC 1999.*~~

Odgovor: Naručitelj neće mijenjati dokumentaciju o nabavi.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20).

Točkom 4.2.2. Podaci o angažiranim tehničkim stručnjacima Knjige 1 - Opći dio dokumentacije o nabavi propisana je minimalna razina iskustva pojedinih stručnjaka. Točkom 6.6. Kriterij za odabir ponude Knjige 1 - Opći dio dokumentacije o nabavi, obzirom da kvaliteta izvršenja ugovora isključivo ovisi o iskustvu stručnjaka, propisano je da se kao dodatni kriterij ocjenjuje i

boduje dodatno profesionalno iskustvo stručnjaka.

Dakle, točkom 4.2.2. dokumentacije o nabavi kojom se propisuju obrazovne i stručne kvalifikacije tehničkih stručnjaka jasno je propisano da su za dokazivanje uvjeta sposobnosti (kriterij za odabir gospodarskog subjekta) gospodarski subjekti obvezni dostaviti minimalno jedan dokaz traženog iskustva, a dodatno iskustvo stručnjaka B.1. i B.2. (kroz traženo specifično dodatno iskustvo) naručitelj će valorizirati kroz kriterij za odabir ponude.

Ovakvim određivanjem kriterija za odabir gospodarskog subjekta i kriterija za odabir ponude, gdje iskustvo stručnjaka koje je propisano kao uvjet sposobnosti u točki 4.2.2. dokumentacije o nabavi predstavlja minimalno iskustvo i nije predmet bodovanja, a boduje se samo dodatno iskustvo stručnjaka koje podrazumijeva iskustvo iznad onog traženog u točki 4.2.2. dokumentacije o nabavi, naručitelj nije povrijedio odredbu članka 268. stavka 1. točke 8. ZJN 2016.

7.9. U Knjizi 1, točka 6.6. Kriterij za odabir ponude predlažemo izmjenu kriterija tako da

- A) Financijska ocjena ponude iznosi 70%
- B) Kvalitativna ocjena ponude iznosi 30%

te bodovanje stručnog iskustva dodatnog stručnjaka:

B.3. Stručno iskustvo inženjera građevinarstva predloženog za nadzornog inženjera za građevinske radove izgradnje tunela

*Maksimalan broj bodova koji ponuda može ostvariti u okviru ovog kriterija je: **B.3.= 10 bodova***
*Ukoliko predloženi stručnjak dokaže da je u svojstvu odgovorne osobe –nadzornog inženjera za građevinske radove izgradnje tunela vršio stručni nadzor nad radovima izgradnje tunela minimalne dužine tunelske cijevi 500,00 m prema NATM metodi na dionici autoceste ili brze ceste, ponuda će dobiti dodatne bodove, u protivnom će ponuda dobiti - **0 bodova***
Navedeni kriterij stručnjak dokazuje životopisom i/ili potvrdom naručitelja (osobna referenca) i/ili Imenovanjem sukladno Zakonu o gradnji, iz kojih moraju biti vidljivi podaci iz navedenog kriterija (glavni nadzorni inženjer i/ili nadzorni inženjer za građevinske radove, naziv dionice, autoceste ili brze ceste, naziv građevine tipa most).

Ponuda će se ocijeniti prema ukupnom broju tunela minimalne dužine tunelske cijevi 500,00 m prema NATM metodi na dionici autoceste ili brze ceste, nad kojima je stručnjak u svojstvu odgovorne osobe - nadzornog inženjera za građevinske radove izgradnje tunela vršio stručni nadzor nad radovima izgradnje i to na sljedeći način:

- 1 (jedan) tunel - 2 boda*
- 2 (dva) tunela- 6 bodova*
- 3 (tri) ili više tunela - 10 bodova*

OBRAZLOŽENJE:

Projekt nad kojim se vrše usluge stručnog nadzora i koordinatora zaštite na radu „IZGRADNJA I. FAZE DIONICE AUTOCESTE - OBILAZNICA NOVOG VINODOLSKOG (7 KM), AUTOCESTA A7 RUPA - RIJEKA - ŽUTA LOKVA, DIONICA SELCE NOVI VINODOLSKI“ se sastoji od složenih građevina (trasa duljine 7,65 km s objektima niskogradnje - Vijadukt Ričina duljine 1062,50 m i Tunel Zagori duljine 834,00 m), te budući da se radi o projektu velike investicijske vrijednosti, smatramo kako ključni stručnjaci trebaju posjedovati izuzetno iskustvo na sličnim ili istim poslovima (uključujući iskustvo na nadzoru na izgradnji tunela) s obzirom da iskustvo na navedenim poslovima može u značajnoj mjeri utjecati na uspješnost izvršenja ugovora. Iz tog su razloga postavljeni kriteriji kako su navedeni, a koji su razmjerni predmetu nabave.

Odgovor: Naručitelj neće mijenjati dokumentaciju o nabavi.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20).